

**Uchwała Nr Ci.157.2014**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 24 kwietnia 2014 r.**

*w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok*

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2012r. poz. 1113 z późn. zm.) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (tj. Dz. U. z 2013 poz. 885 z późn. zm.) oraz art. 121 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: Krzysztof POLENS**  
**Członkowie: Renata SOKOLNICKA**  
**Ireneusz KOŁAKOWSKI**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2013 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezrealizowanie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem,
  - e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
  - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań;
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezachowania relacji z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
  - b) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,

- c) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
- d) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2013 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2013 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- e) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- f) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- g) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- h) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Powiatu.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2013 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 50.698.737,56 zł. Dochody Powiatu zrealizowano w kwocie 50.144.614,71 zł, co stanowi 98,91 % planu, w tym:
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 48.552.881,28 zł, co stanowi 99,48 % planu;
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 1.591.733,43 zł, co stanowi 84,16 % planu.
3. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 16.384.571 zł, co stanowi 32,67 % wykonanych dochodów ogółem.
4. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 51.571.259,56 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 50.715.994,95 zł, co stanowi 98,34 % planu, w tym:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 44.966.764,89 zł, co stanowi 98,18 % planu;
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 5.749.230,06 zł, co stanowi 99,64 % planu.
5. Wynik budżetu za rok 2013 zamknął się deficytem w kwocie 571.380,24 zł, na planowany deficyt w kwocie 872.522 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (spłata kredytów) w wysokości 3.311.521 zł.
6. Uchwała budżetowa określała plan dochodów i wydatków rachunków dochodów utworzonych przy:
  - Zespole Szkół Edukacyjnych,
  - Liceum Ogólnokształcącym w Nowym Dworze Mazowieckim,



- Zespole Szkół Zawodowych Nr 1 w Nowym Dworze Mazowieckim,
  - Ośrodka Szkolenia zawodowego przy ZSZ Nr 1 w Nowym Dworze Mazowieckim,
  - Zespole Szkół Ponadgimnazjalnych w Pomiechówku,
  - Zespole Szkół Zawodowych w Nasielsku.
7. Zachowane zostały wymogi określone w art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe niż wykonane dochody bieżące.
8. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.
9. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 2.335.592,36 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania w kwocie 2.328.746,03 zł wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa. Zobowiązania w wysokości 6.846,33 zł (dz. 720, 754) dotyczą dostaw towarów i usług. Według wyjaśnień Zarządu powyższe zobowiązania powstały na skutek wpływu faktur do jednostek po dniu 31 grudnia 2013 r., a termin ich płatności przypadał w 2014 roku.

Wskazuje się na niepełne wykonanie dochodów majątkowych (plan wynosi 1.891.238,62 zł, zaś wykonanie 1.591.733,43 zł, co stanowi 84,16 %). Według wyjaśnień Zarządu „... W 2013 roku, kupujący zgodnie z aktem notarialnym był zobowiązany do zapłaty części ceny w kwocie 200.500 zł przed podpisaniem aktu notarialnego oraz kwotę 299.500 zł do dnia 31.12.2013 roku. Kupujący pierwszą część należności zapłacił zgodnie z zapisami aktu, natomiast drugiej raty należności nie dokonał w umówionym terminie. Brak realizacji tej wpłaty spowodował bardzo niskie wykonanie dochodów z tytułu sprzedaży majątku powiatu. Po podjęciu czynności windykacyjnych względem nieuregulowanej należności, wpłata na konto powiatu wpłynęła 20.01.2014 roku i zostanie zaliczona do zrealizowanych dochodów w 2014 roku”.

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

Od uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej uchwały.

Przewodniczący  
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM  
Regionalnej Izby Obrachunkowej  
w Warszawie  
*Krzysztof Polonski*  
mgr Krzysztof Polonski

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Nowodworskiego
- 2) a/a