

**Uchwała Nr XXIII/156/2016  
Rady Powiatu Nowodworskiego  
z dnia 28 września 2016r.**

**w sprawie odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa**

Na podstawie art. 12 pkt 11 w związku z art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 roku o samorządzie powiatowym ( Dz. U. 2016 poz. 814 ) Rada Powiatu Nowodworskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Odmawia się uwzględnienia wezwania Stowarzyszenia Powiatu Nowodworskiego FORUM oraz radnego Marcina Ozdarskiego do usunięcia naruszenia prawa w uchwałach:

- 1) Nr XXI/141/2016 Rady Powiatu Nowodworskiego z dnia 25 sierpnia 2016 roku w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Powiat Nowodworski porozumienia dot. prowadzenia przez Gminę Pomiechówek szkoły ponadgimnazjalnej – Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Gen. Władysława Sikorskiego w Pomiechówku,
- 2) Nr XXI/142/2016 Rady Powiatu Nowodworskiego z dnia 25 sierpnia 2016 roku w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż niezabudowanej nieruchomości oznaczonej jako działka nr ewid 1372 o pow. 0,3332 ha oraz zabudowanej nieruchomości oznaczonej jako działka Nr 1371/1 o pow. 2,0662 ha, Nr 1371/2 o pow. 0,8400 ha, Nr 1371/3 o pow. 0,0303 ha, Nr 1415/1 o pow. 0,0450 ha, Nr 1415/2 o pow. 0,0123 ha i Nr 1415/3 o pow. 0,0482 ha, położonych w obrębie 0001 Pomiechówek, stanowiących własność Powiatu Nowodworskiego za cenę niższą niż wartość rynkowa nieruchomości,

z przyczyn wskazanych w uzasadnieniu do niniejszej uchwały.

§ 2

Wykonanie uchwały poprzez doręczenie jej wraz z uzasadnieniem wzywającym do usunięcia naruszenia prawa powierza się Przewodniczącemu Rady.

§ 3

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Wiceprzewodniczący Rady  
/-/ Zdzisław Szymkowski

## Uzasadnienie

Pismem z dnia 7 września 2016 roku Stowarzyszenie Powiatu Nowodworskiego FORUM oraz radny Rady Powiatu Nowodworskiego Marcin Ozdarski wezwali Radę Powiatu Nowodworskiego do usunięcia naruszenia prawa poprzez uchylenie uchwał:

- 1) Nr XXI/141/2016 z dnia 25 sierpnia 2016 roku w sprawie wyrażenia zgody na zawarcie przez Powiat Nowodworski porozumienia dot. prowadzenia przez Gminę Pomiechówek szkoły ponadgimnazjalnej – Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych im. Gen. Władysława Sikorskiego w Pomiechówku,
- 2) Nr XXI/142/2016 Rady Powiatu Nowodworskiego z dnia 25 sierpnia 2016 roku w sprawie wyrażenia zgody na sprzedaż niezabudowanej nieruchomości oznaczonej jako działka nr ewid 1372 o pow. 0,3332 ha oraz zabudowanej nieruchomości oznaczonej jako działka Nr 1371/1 o pow. 2,0662 ha, Nr 1371/2 o pow. 0,8400 ha, Nr 1371/3 o pow. 0,0303 ha, Nr 1415/1 o pow. 0,0450 ha, Nr 1415/2 o pow. 0,0123 ha i Nr 1415/3 o pow. 0,0482 ha, położonych w obrębie 0001 Pomiechówek, stanowiących własność Powiatu Nowodworskiego za cenę niższą niż wartość rynkowa nieruchomości.

W ocenie wzywających uchwały objęte wezwaniem są „rażąco sprzeczne z prawem”, a ponadto „godzą w interes ekonomiczny jednostki samorządu terytorialnego, prowadząc do niekorzystnego rozporządzenia mieniem komunalnym, a nadto nie zabezpieczają w dostatecznym stopniu realizacji celów, które stanowiły ratio legis podjęcia działań w kierunku przekazania Gminie Pomiechówek prowadzenia szkoły”. Wzywający w uzasadnieniu, poza rozwinięciem w/w zarzutu, wskazują również na beczynność Rady Powiatu w omawianym zakresie oraz sprzeniewierzenie się generalnej zasadzie kierowania się dobrem wspólnoty samorządowej powiatu.

Jako podstawę odmowy uwzględnienia wezwania do usunięcia naruszenia prawa Rada Powiatu Nowodworskiego wskazuje następujące względy formalno - prawne, jak i merytoryczne:

1. Wezwanie do usunięcia naruszenia prawa zostało złożone na podstawie art. 87 ustawy o samorządzie powiatowym. Przepis ten odpowiada art. 101 ustawy o samorządzie gminnym, a zatem w pełni aktualne i trafne okazuje się być orzecznictwo powstałe na jego gruncie. I tak, w oparciu

o orzecznictwo i doktrynę należy uznać, że wezwanie nastąpiło mimo braku istnienia legitymacji procesowej do zastosowania trybu przewidzianego w art. 87 ustawy o samorządzie powiatowym. Wskazać bowiem należy, że przepis ten nie stanowi o kompetencjach nadzorczych o charakterze *actio popularis* (skarga powszechna). Wojewódzki Sąd Administracyjny w Gdańsku w wyroku z dnia 2 kwietnia 2014 roku III SA/Gd 98/14 orzekł, że skarga na podstawie przepisu art. 87 ust. 1 nie ma charakteru *actio popularis*, tym samym skarżący nie mogą opierać swojej legitymacji skargowej na zarzucie naruszenia interesu publicznego. Ponadto, legitymacji skargowej nie można wywodzić z samego faktu bycia radnym w danym powiecie. Art. 87 ust. 1 ustawy nie daje radnemu prawa do zaskarżenia każdej uchwały, gdyż jego intencją nie jest uczynienie z sądu organu odwoławczego, z którego mógłby zawsze korzystać radny w razie podjęcia przez radę uchwały wbrew jego stanowisku lub sprzecznie z prawem (Wojewódzki Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 6 marca 2014 roku III SA/Lu 691/13). Korzystanie z praw radnego (na co zwrócił uwagę Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z maja 1992 roku SA/Wr 601/92/ONSA) nie obejmuje uprawnienia do zaskarżenia uchwał rady. Rada, jako organ kolegialny, jest związana podejmowanymi przez siebie uchwałami. Odmienne stanowisko - jak trafnie zauważył Sąd - "prowadziłoby do niedopuszczalnego rozstrzygania sporów pomiędzy radnymi lub grupami radnych o kształt uchwał podejmowanych przez radę, zamiast stosowania jedynie właściwych w tej materii mechanizmów funkcjonowania organów przedstawicielskich". Z kolei w wyroku z 4 września 2001 roku Naczelny Sąd Administracyjny akcentował, że legitymowanie się mandatem radnego nie daje uprawnień do wniesienia skargi podważającej legalność uchwały w kontekście kompetencji zastrzeżonych organom nadzoru nad działalnością jednostek samorządu terytorialnego (prezesowi rady ministrów, wojewodzie i regionalnej izbie obrachunkowej).

Zwrócić również należy uwagę, że z samej przynależności mieszkańca do wspólnoty samorządowej (w tej sprawie powiatu) nie wynikają bezpośrednio żadne jego

indywidualne prawa lub obowiązki i w związku z tym sama ta przynależność (członkostwo we wspólnocie) nie jest źródłem interesu prawnego, legitymującego do wniesienia skargi, o której mowa w art. 87 ust. 1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Wojewódzki Sad Administracyjny w Lublinie w wyroku III SA/Lu 689/13).

Wnoszący w tym trybie wezwanie musi natomiast wykazać naruszenie swego uprawnienia lub interesu prawnego, czego nie dokonało w wezwaniu ani Stowarzyszenia Powiatu Nowodworskiego FORUM, ani też radny Marcin Ozdarski. Pamiętać bowiem trzeba, że przepis art. 87 nie daje podstaw do skierowania wezwania podmiotowi, który nie opiera się na prawach własnych, osobistych, a opiera się na interesie ogółu, czyli tzw. interesie publicznym (wyrok NSA z dnia 13 grudnia 1999 L, IV SA 872/99).

2. Niezależnie od braku istnienia legitymacji do złożenia skargi, w tym również braku wykazania, że zaskarżona uchwała godzi w sferę prawną skarżących tj. wywołuje dla nich negatywne konsekwencje prawne w postaci np. zniesienia, ograniczenia bądź uniemożliwienia realizacji ich uprawnienia czy interesu prawnego, Rada Powiatu Nowodworskiego wskazuje, że uchwała została podjęta na podstawie przepisów prawa.

Zgodnie z art. 5 ust. 5c i 5c ustawy o systemie oświaty ( Dz. U. 2015 poz. 2156 ) jednostki samorządu terytorialnego mogą zakładać i prowadzić szkoły i placówki, których prowadzenie nie należy do ich zadań własnych, po zawarciu porozumienia z jednostką samorządu terytorialnego, dla której prowadzenie danego typu szkoły lub placówki jest zadaniem własnym. Przepis ten stosuje się również w przypadku przekazywania szkół i placówek pomiędzy jednostkami samorządu terytorialnego. Wobec tego, Rada Powiatu Nowodworskiego podejmując uchwałę Nr XXI/141/2016 z dnia 25 sierpnia 2016 roku działała na podstawie i w granicach obowiązujących przepisów prawa. Z kolei art. 14 ust. 1 ustawy o gospodarce nieruchomościami (Dz. U. 2015 poz. 1774) stanowi, że nieruchomości stanowiące przedmiot własności jednostek samorządu terytorialnego mogą być sprzedawane Skarbowi Państwa lub innym jednostkom samorządu terytorialnego za cenę niższą niż wartość rynkowa nieruchomości albo oddawane im w użytkowanie wieczyste bez pobierania pierwszej opłaty. A zatem Rada Powiatu Nowodworskiego

podejmując uchwałę Nr XXI/142/2016 z dnia 25 sierpnia 2016 roku również działała na podstawie i w granicach obowiązujących przepisów prawa.

3. Rada Powiatu Nowodworskiego, niezależnie od punktu 1 i 2 niniejszego uzasadnienia zwraca uwagę wzywających, że porozumienie na zawarcie którego Rada wyraziła zgodę, nie stanowi (wbrew twierdzeniom wzywających) załącznika do zaskarżonej uchwały.
4. In fine, mając na uwadze, że obowiązek uwzględnienia wezwania (skarga) powstaje jedynie wówczas, gdy naruszenie interesu prawnego legitymowanego do wniesienia jest związane z jednoczesnym naruszeniem obowiązującego porządku prawnego (m. in. Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z dnia 14 listopada 2013 roku II OSK 81/13),

Rada Powiatu Nowodworskiego postanawia nie uwzględnić wezwania.

Wiceprzewodniczący Rady  
/-/ Zdzisław Szmytkowski