

UCHWAŁA NR VII/37/2019
RADY POWIATU NOWODWORSKIEGO

z dnia 25 kwietnia 2019 r.

**w sprawie stanowiska dotyczącego realizacji art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r.
– Prawo farmaceutyczne**

Na podstawie art. 9 ust. 1 w związku z art. 4 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U z 2019 r. poz. 511) uchwała się, co następuje:

§ 1. Rada Powiatu Nowodworskiego przyjmuje stanowisko w sprawie realizacji obowiązku, o którym mowa w art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 26 września 2001 r. – Prawo farmaceutyczne o treści stanowiącej załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Przewodniczącego Rady Powiatu do przesłania niniejszej uchwały wraz z załącznikiem zgodnie z rozdzielnikiem.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady
/-/Zdzisław Szmytkowski

Rozdzielnik:

1. Minister Zdrowia.
2. Wojewódzki Inspektor Farmaceutyczny w Warszawie.
3. Naczelna Izba Aptekarska.
4. Związek Powiatów Polskich.
5. Samorządy powiatowe z terenu województwa mazowieckiego.

Załącznik do uchwały
Rady Powiatu Nowodworskiego
Nr VII/37/2019
z dnia 25 kwietnia 2019r.

Stanowisko
Rady Powiatu Nowodworskiego
z dnia 25 kwietnia 2019 r.

w sprawie stanowiska dotyczącego realizacji art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. –
Prawo farmaceutyczne

Przepis art. 94 ust. 2 ustawy z dnia 6 września 2001 r. Prawo farmaceutyczne (Dz. U. z 2019 r. poz. 499) zobowiązuje radę powiatu do określenia rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na terenie powiatu. Wskazany przepis określa także tryb wydawania uchwały w przedmiotowej sprawie, zobowiązując radę powiatu do uzyskania opinii wójtów (burmistrzów, prezydentów miast) gmin z terenu powiatu i samorządu lekarskiego. Podstawowym kryterium uwzględnianym przy określaniu rozkładu godzin pracy aptek jest jego dostosowanie do potrzeb ludności i zapewnienie dostępności świadczeń również w porze nocnej, w niedzielę, święta i inne dni wolne od pracy. Równocześnie rada powiatu nie ma środków prawnych służących do egzekwowania nałożonych dyżurów. Z obecnych przepisów wynika jedynie obowiązek informacyjny, brak jest możliwości nakazania konkretnej aptece przez radę powiatu określonego czasu pracy np. w porze nocnej czy w dni świąteczne.

W orzecznictwach sądów administracyjnych przyjmuje się, że ustalanie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych stanowi ograniczenie swobody prowadzenia działalności gospodarczej przed przedsiębiorców prowadzących apteki. Przedsiębiorca prowadzący aptekę ogólnodostępną nie może bowiem samodzielnie wyznaczać ram czasowych jej funkcjonowania. Podkreślenia jednak wymaga fakt, że prowadzenie apteki ogólnodostępnej będącej placówką ochrony zdrowia (zgodnie z art. 86 ust. 1 ustawy Prawo farmaceutyczne) z istoty rzeczy związane jest z pewnymi ograniczeniami. Otrzymując zezwolenie na prowadzenie apteki ogólnodostępnej, przedsiębiorca zostaje zobligowany do przestrzegania przepisów ww. ustawy.

W Polsce od kilku lat narasta problem realizacji dyżurów aptek. Coraz częściej stwierdza się uchylanie się aptek od pełnienia dyżurów określonych uchwałami rad powiatów. Zgodnie z art. 103 ust. 2 pkt. 3 ww. ustawy wojewódzki inspektor farmaceutyczny może cofnąć zezwolenie na prowadzenie apteki ogólnodostępnej, jeśli apteka nie zaspokaja w sposób uporczywy potrzeb ludności w zakresie wydawania produktów leczniczych. Przepis ten jednak odnosi się

wprost do niezaspokajania potrzeb ludności, nie zaś nierespektowania harmonogramu dyżurów nałożonego przez radę powiatu. Ma on również charakter fakultatywny i zależy uznania organu nadzoru farmaceutycznego.

W obecnym stanie prawnym rada powiatu jest zobowiązana do zabezpieczenia spełnienia potrzeb ludności poprzez ustalenie rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych w porze nocnej, w niedziele i święta, jednak żaden przepis prawa nie przewiduje sankcji dla apteki, która nie realizuje nałożonego przez radę powiatu obowiązku wynikającego z uchwały podjętej na podstawie art. 94 ust. 2 ustawy Prawo farmaceutyczne. Powyższe stanowiłoby argument przemawiający za zmianą brzmienia wskazanego przepisu poprzez zwolnienie organów powiatu z obowiązku ustalania harmonogramu pracy aptek, skoro jest on nieegzekwowalny przez ww. organy.

Mając na względzie nadrzędność konieczności zapewnienia ochrony zdrowia i życia mieszkańców, Rada Powiatu Nowodworskiego wnosi o zainicjowanie stosownych działań, których konsekwencją będzie zmiana wskazanych przepisów ustawy Prawo farmaceutyczne poprzez nałożenie obowiązku uregulowania rozkładu godzin pracy aptek ogólnodostępnych na organ zajmujący się nadzorem nad aptekami po konsultacjach z samorządem powiatowym oraz samorządami gmin z terenu powiatu lub poprzez wyposażenie organów powiatu w możliwość egzekwowania przestrzegania prawa przez przedsiębiorców prowadzących apteki.

Dlatego też Rada Powiatu Nowodworskiego wnosi o dokonanie przez ustawodawcę stosownych zmian w przepisach, uwzględniając powyższe uwagi.