

UCHWAŁA NR LVIII/361/2023
RADY POWIATU NOWODWORSKIEGO

z dnia 31 sierpnia 2023 r.

w sprawie przekazania skargi

Na podstawie art. 231 oraz 234 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. – Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U 2023 r. poz. 775) w związku z art. 12 pkt. 11 oraz art. 16a ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U 2022 r. poz. 1526 z późn. zm.), Rada Powiatu Nowodworskiego uchwala, co następuje:

§ 1. 1. Rada Powiatu Nowodworskiego uznaje się za niewłaściwą do rozpatrzenia skargi z dnia 15.05.2023r. na działalność Starosty Nowodworskiego w postępowaniu dotyczącym realizacji inwestycji drogowej.

2. Skargę, o której mowa w ust. 1, postanawia się przekazać do rozpatrzenia organowi właściwemu – Staroście Nowodworskiemu.

§ 2. Zobowiązuje się Przewodniczącego Rady do przekazania skargi i zawiadomienia Skarżącego o przekazaniu skargi.

§ 3. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

/-/ Zdzisław Szmytkowski

Uzasadnienie do Uchwały Nr LVIII/361/2023 Rady Powiatu Nowodworskiego z dnia 31 sierpnia 2023r.

W dniu 26.06.2023r. do Rady Powiatu Nowodworskiego wpłynęła skarga na działalność Starosty Nowodworskiego w postępowaniu dotyczącym realizacji inwestycji drogowej (skarga przekazana przez Wojewodę Mazowieckiego pismem znak: WI-I.7821.62.2023.BGI z dnia 19.06.2023 r.).

Przewodniczący Rady Powiatu zgodnie z § 2 Uchwały nr II/7/2018 Rady Powiatu Nowodworskiego z dnia 30 listopada 2018r. w sprawie powołania stałych komisji Rady Powiatu Nowodworskiego, przekazał do rozpatrzenia Komisji Skarg, Wniosków i Petycji skargę celem analizy przedstawionych przez Skarżącego zarzutów, w ramach właściwości rady powiatu. Komisja posiedzenie odbyła w dniu 06.07.2023 r.

Skarga przesłana przez Wojewodę Mazowieckiego do Rady Powiatu Nowodworskiego dotyczy sprawy, w której toczy się postępowanie administracyjne dotyczące wydania decyzji o zezwoleniu na realizację inwestycji drogowej, na podstawie przepisów ustawy o szczególnych zasadach przygotowania i realizacji inwestycji w zakresie dróg publicznych (Dz. U. 2023 r. poz. 162). Stosownie do postanowień art. 229 pkt. 4 Kodeksu postępowania administracyjnego, jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności zarządu powiatu oraz starosty jest rada powiatu. Nie mniej jednak, w myśl art. 234 Kpa, w sprawie, w której toczy się postępowanie administracyjne, skarga złożona przez stronę podlega rozpatrzeniu w toku postępowania zgodnie z przepisami kodeksu, a skarga pochodząca od innych osób stanowi materiał, który organ prowadzący postępowanie powinien rozpatrzyć z urzędu. Przepis ten dotyczy problematyki relacji między postępowaniem skargowym, a postępowaniem administracyjnym ogólnym i przyznaje pierwszeństwo temu drugiemu. WSA w Szczecinie w wyroku I SAB/Sz 3/20 orzekł, że "Z przepisu art. 234 KPA wynika przede wszystkim nakaz klasyfikowania pisma według jego treści. W razie wniesienia w toku postępowania jurysdykcyjnego pisma zatytułowanego skarga przez stronę tego postępowania, podlega ono rozpatrzeniu w toku tego postępowania. (...) Postępowanie skargowe jest postępowaniem subsydiarnym w stosunku do postępowania administracyjnego. Owa subsydiarność oznacza, że wszczęcie postępowania skargowego, jako odrębnego postępowania, następuje jedynie w przypadku,

gdy sprawa, której skarga dotyczy, nie jest ani nie może być przedmiotem jurysdykcyjnego postępowania administracyjnego. W przeciwnym razie skarga podlega rozpoznaniu w ramach postępowania jurysdykcyjnego". Z kolei w wyroku I SAB/Sz 5/20 przesądził, że z przepisu art. 234 pkt 1 Kpa wynika zakaz prowadzenia odrębnego postępowania, którego przedmiotem byłoby rozpoznanie wniesionej przez stronę skargi administracyjnej w toku trwającego postępowania administracyjnego.

Wobec tego, z uwagi na treść art. 234 Kpa, Rada Powiatu Nowodworskiego nie jest właściwa do rozpatrzenia skargi i dlatego na podstawie art. 231 postanawia przekazać skargę właściwemu organowi, tj. Staroście Nowodworskiemu, który prowadzi postępowanie w sprawie.

Przewodniczący Komisji Skarg, Wniosków i Petycji

/-/Mariusz Torbus

Przewodniczący Rady

/-/Zdzisław Szmytkowski