

**Uchwała Nr 3.e./303/2026**  
**SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ**  
**w WARSZAWIE**  
**z dnia 24 kwietnia 2026 r.**

***w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok***

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (Dz.U. z 2025 r, poz. 7) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. z 2025 r, poz. 1483 ze zm. ) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

**Przewodniczący: Krzysztof POLENS**  
**Członkowie: Ireneusz KOŁAKOWSKI**  
**Artur CYBULSKI**

**uchwała, co następuje:**

**§ 1**

**Wydaje opinię pozytywną z uwagą przedstawioną w uzasadnieniu o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2025 rok.**

**§ 2**

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**§ 3**

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia jej doręczenia.

**UZASADNIENIE**

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
  - a) przekroczenia planowanych wydatków,
  - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
  - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
  - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem,
  - e) niezachowania relacji z art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych w zakresie wykonania budżetu bieżącego,
  - f) przekroczenia określonych przez organ stanowiący limitów i upoważnień do zaciągania zobowiązań,
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
  - a) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,
  - b) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,

- c) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2025 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2025 r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- d) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- e) związanych z realizacją planu dochodów rachunku dochodów jednostek oświatowych oraz wydatków nim finansowanych,
- f) związanych z realizacją planu przychodów i kosztów samorządowych zakładów budżetowych,
- g) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Powiatu.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2025 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 139.567.883,67 zł. Dochody Powiatu zrealizowano w kwocie 138.340.232,96 zł, co stanowi 99,12 % planu, w tym:
  - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w kwocie 134.644.098,39 zł, co stanowi 99,59 %,
  - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 3.696.134,57 zł, co stanowi 84,60 %.
3. W zakresie planowanej kwoty długu stwierdzono, że zachowana została relacja określona w art. 243 ustawy o finansach publicznych. Spełnione zostały bowiem ustawowe wymogi dotyczące maksymalnego wskaźnika spłaty zadłużenia, tj. kwota z lewej strony wzoru wskaźnika jest mniejsza od kwoty wynikającej z prawej strony.
4. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 133.546.318,15 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 118.763.065,18 zł, co stanowi 88,93 % planu, w tym:
  - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w kwocie 112.267.568,59 zł, co stanowi 92,20 %,
  - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w kwocie 6.495.496,59 zł, co stanowi 55,13 %.
5. Wynik budżetu za rok 2025 zamknął się nadwyżką w kwocie 19.577.167,78 zł, na planowaną nadwyżkę w kwocie 6.021.565,52 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (spłata kredytów, udzielone pożyczki) w wysokości 6.994.006,00zł.
6. Zachowane zostały wymogi określone art. 242 ust. 2 ustawy o finansach publicznych, gdyż wykonane wydatki bieżące nie są wyższe, niż wykonane dochody bieżące.
7. W sprawozdaniach nie stwierdzono przekroczenia wydatków budżetowych na koniec okresu sprawozdawczego.

8. Uchwała budżetowa określała plan dochodów i wydatków rachunków dochodowych utworzonych przy:

- Zespole Placówek Edukacyjnych,
- Liceum Ogólnokształcącym w Nowym Dworze Mazowieckim,
- Zespole Szkół Zawodowych w Nasielsku,
- Poradni Psychologiczno-Pedagogiczna,
- Zespole Szkół Zawodowych Nr 1 w Nowym Dworze Mazowieckim,
- Liceum Ogólnokształcącym w Nasielsku.

**W sprawozdaniu Rb-34S nie stwierdzono przekroczenia wydatków na koniec okresu sprawozdawczego.**

9. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb – 28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 7.500.786,81 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania w kwocie 5.340.924,87 zł wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składki ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa. Zobowiązania w wysokości 2.159.634,35 zł. (dz. 600,754, 801, 852) dotyczą dostaw towarów i usług. Z wyjaśnień zawartych w sprawozdaniu wynika, że zostały zaciągnięte zgodnie z upoważnieniem Rady Powiatu udzielonym Zarządowi Powiatu w zakresie zaciągania zobowiązań z tytułów umów, których realizacja jest niezbędna do zapewnienia ciągłości działania jednostki i termin zapłaty upływa w roku następnym.

Skład Orzekający zauważył, że ze sprawozdania wynika niepełne wykonanie dochodów majątkowych - plan wynosi 4.368.746,00 zł zaś wykonanie 3.696.134,57 zł , co stanowi 84,60 % oraz niskie wykonanie wydatków majątkowych - plan wynosi 11.782.907,00 , zaś wykonanie 6.495.496,59 zł, co stanowi 55,13 %.

W dniu 30 marca 2026 roku, znak pisma BF.3022.4.2026 do sprawozdania dołączone zostały szczegółowe wyjaśnienia Pani Starosty Powiatu Nowodworskiego wskazujące przyczyny niepełnego wykonania dochodów i wydatków majątkowych. Z wyjaśnień tych wynika, że cyt.” Niskie wykonanie dochodów majątkowych 84,60 % jest spowodowane dotacją wykazaną w dziale 752 Obrona Narodowa. Dochody majątkowe w ramach działu zostały zaplanowane w kwocie 754.557,00 zł, zaś realizowane w kwocie 77.121,00 zł , w rezultacie stopień realizacji dochodów majątkowych wyniósł 10,22%. Środki te:

- w rozdziale 75295 Pozostała działalność realizowano w kwocie 77.121,00 zł co stanowi 10,22% planu rocznego wynoszącego 754.557,00 zł. Na niniejszą wartość składają się:
  - dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na realizację inwestycji i zakupów inwestycyjnych własnych w kwocie 57.564,00 zł;
  - dotacja celowa otrzymana z budżetu państwa na inwestycje i zakupy inwestycyjne z zakresu administracji rządowej oraz inne zadania zlecone ustawami realizowane przez powiat w kwocie 19.557,00 zł

Otrzymana dotacja dotyczy umowy nr WBZK-V.31462.2.14.2025 z 23.10.2025 r. w sprawie przekazania dotacji celowej w 2025 r. na realizację zadań ochrony ludności i obrony cywilnej. W umowie zapisano, że Powiat Nowodworski otrzyma środki finansowe w wysokości 1.421,000 zł w tym 735,000 zł na wydatki majątkowe. Na realizację dostaw uruchomiono procedury w ramach postępowań o udzielenie zamówień publicznych. W przedmiotowym postępowaniu dokonano wyboru ofert na część zamówienia. Niestety, Wykonawczy, których oferty zostały wybrane ostatecznie nie zdecydowali się na zawarcie umowy z Powiatem i przystąpienia do realizacji. Ze względu na ograniczoną ilość sprzętu i krótkiego czasu zadanie nie zostało wykonane , a przyjęte środki do budżetu w planie nie skorygowane o wysokości niewydatkowanych środków.

Niskie wykonanie wydatków majątkowych w dziale 600 Transport i łączność 49,22% wynika z następujących okoliczności:

- brak realizacji wydatków na zadaniu pn., „Rozwój mobilności miejskiej na terenie P. Nowodworskiego”. Zadanie wykazane w przedsięwzięciach do wieloletniej prognozy finansowej. Planowana kwota 3.262.423 zł na wkład własny do projektu współfinansowanego ze środków UE nie została wydatkowana. Realizacja zadania przesunięta na lata 2026-2027.

- niskie wykonanie 59,05% na zadaniu inwestycyjnym pn., „Przebudowa drogi powiatowej nr 4134W relacji Kampinos-Górki-Dąbrowa -do drogi wojewódzkiej nr 579 na odcinku 2641m”. Zadanie wykonane w 100%, powstały oszczędności po przetargowe,

Niskie wykonanie ukształtowało się także w następujących działach:

- 010 Rolnictwo i łowiectwo – środki zaplanowane w kwocie 20.628 zł na dotację celową dla Państwowego Gospodarstwa Wodnego Wody Polskie w ramach współfinansowania kosztów przygotowania do realizacji inwestycji pn., „Rozbudowa prawego wału przeciwpowodziowego rzeki Wisły na odcinku Jabłonna -Nowy Dwór Mazowiecki. Dotacja nie została wydatkowana ze względu na niezakończoną procedurę dotyczącą uzyskania decyzji o środowiskowych uwarunkowaniach, co spowodowało wstrzymanie dalszych prac nad dokumentacją projektową.

- 752 Obrona narodowa (patrz uzasadnienie do dochodów majątkowych)

Reasumując powyższe okoliczności wpłynęły na stopień realizacji zadań wynikających z planowanego budżetu Powiatu.”

**Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.**

**Przewodniczący Składu Orzekającego**

**Krzysztof Polens**

**Członek Kolegium RIO**

*(podpisano kwalifikowanym podpisem elektronicznym)*

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Nowodworskiego
- 2) a/a