

WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, 05.05.2009 r.

OWZ.II.081/ 5 /09

**Pani
Anna Brodowska
Przewodnicząca
Powiatowego Zespołu do Spraw
Orzekania o Niepełnosprawności
w Nowym Dworze Mazowieckim**

ul. Mazowiecka 10
05 – 100 Nowy Dwór Mazowiecki

Wystąpienie pokontrolne

Na podstawie: ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o administracji rządowej w województwie (Dz. U. z 1998r. Nr 91, poz. 577 z późn. zm.), ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych z dnia 27 sierpnia 1997 r. (t.j. Dz. U. z 2008 r. nr 14, poz. 92) oraz rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14.03.2008 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 53, poz. 323), Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Warszawie przeprowadził kontrolę problemową w Powiatowym Zespole do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Nowym Dworze Mazowieckim, ul. Mazowiecka 10. Celem kontroli było dokonanie analizy i oceny organizacji i funkcjonowania Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Nowym Dworze Mazowieckim oraz postępowania formalno – prawnego, przestrzegania obowiązującego trybu i procedur, a także poprawności merytorycznej wydawanych orzeczeń o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, stosowania zasad postępowania przewidzianego w ustawie z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych (t.j. Dz. U. z 2008 r. nr 14, poz. 92), rozporządzeniu

Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 1 lutego 2002 r. w sprawie kryteriów oceny niepełnosprawności u osób w wieku do 16 – go roku życia (Dz.U. Nr 17, poz. 162) oraz rozporządzeniu Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. Nr 139, poz. 1328), a także “Standardach postępowania dla zespołów orzekających o stopniu niepełnosprawności” opracowanych przez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych.

W związku z kontrolą, której wyniki zostały przedstawione w protokole kontroli, stosownie do § 18 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 14.03.2008 r. w sprawie trybu i sposobu przeprowadzania kontroli przez organy upoważnione do kontroli na podstawie ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych, przekazuję niniejsze wystąpienie pokontrolne.

Powiatowy Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Nowym Dworze Mazowieckim działa na podstawie Zarządzenia Nr 14 z dnia 11 września 2002 r. Starosty Powiatu Nowodworskiego wydanego na podstawie art. 35 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998r. o samorządzie powiatowym (Dz.U. z 2001r. Nr 142, poz. 1592 ze zm.) i 6a ust.1 ustawy z dnia 27 sierpnia 1997r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych (Dz. U. Nr 123, poz. 776 z późn. zm.) oraz zgody Wojewody Mazowieckiego z dnia 29.04.2002 r. wydanej na wniosek Starosty Powiatu Nowodworskiego z dnia 15.02.2002 r. Obszarem działania Zespołu jest powiat nowodworski.

Aktualnie skład Zespołu tworzą osoby, które przystąpiły do testu sprawdzającego w zakresie objętym szkoleniem zgodnie z programem, o którym mowa w § 24 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 maja 2002 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, oraz § 27 rozporządzenia Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. Nr 139, poz. 1328 ze zm.), oraz uzyskały zaświadczenia zgodnie z § 20 ust. 3 rozporządzenia Ministra Pracy i Polityki Społecznej z dnia 21 maja 2002 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, oraz § 23 rozporządzenia Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności (Dz.U. Nr 139, poz. 1328 ze zm.). W kadrze lekarzy - członków składów orzekających stwierdzono brak lekarza laryngologa. Fakt ten stanowi naruszenie przepisu § 19 ust. 2 rozporządzenia Ministra Gospodarki Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca

2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, według którego przewodniczącym składu orzekającego jest lekarz, specjalista w dziedzinie odpowiedniej do choroby zasadniczej dziecka lub osoby zainteresowanej. W Zespole znajdują się dokumenty potwierdzające kwalifikacje zawodowe członków Zespołu.

Siedziba Powiatowego Zespołu mieści się przy ul. Mazowieckiej 10 w budynku Starostwa Powiatowego w Nowym Dworze Mazowieckim. Budynek przystosowany jest pod względem architektonicznym do potrzeb osób niepełnosprawnych. Przy głównym wejściu znajduje się podjazd (o niskim pochyleniu) umożliwiający osobom poruszającym się na wózkach inwalidzkich nieograniczony dostęp do budynku. Do dyspozycji Zespołu przeznaczone są 2 pokoje administracyjno-biurowe usytuowane na parterze budynku. Jeden z nich przeznaczony jest dla Przewodniczącej Zespołu, w drugim pokoju odbywa się obsługa administracyjna, tu wydawane, przyjmowane i rejestrowane są wnioski, a także udzielane są informacje osobom zainteresowanym. Pomieszczenie to wyposażone jest w 15 zamykanych szaf, dwa zestawy komputerowe, niszczarkę, dwie drukarki, telefon oraz urządzenie wielofunkcyjne - skaner, kopiarka, drukarka. Na parterze budynku w bezpośrednim sąsiedztwie z pokojami Zespołu usytuowane są toalety przystosowane dla osób niepełnosprawnych. Dokumentacja Powiatowego Zespołu przeznaczona do archiwizacji przekazywana jest do archiwum zakładowego, które mieści się w Nowym Dworze Mazowieckim przy ul. Chemików 6. Posiedzenia składów orzekających odbywają się w budynku Przychodni Specjalistycznej SPZOZ przy ul. Paderewskiego 7 w Nowym Dworze Mazowieckim, gdzie nieodpłatnie na podstawie ustnej umowy użyczenia, dwa razy w tygodniu udostępnione są do celów orzecznictwa trzy gabinety lekarskie. Dwa gabinety przeznaczone są dla członków składu orzekającego : lekarza przewodniczącego składu oraz specjalisty, trzeci przeznaczony jest do rejestracji osób orzekanych. Gabinet lekarski wyposażony jest w leżankę lekarską, parawan, umywalkę, wagę ze wzrostomierzem, aparat do pomiaru RR. Pokój specjalisty zapewnia osobie orzekanej komfort nieskrępowanej rozmowy oraz dyskrecję. W pokoju przeznaczonym do rejestracji znajduje się również leżanka oraz kącik w którym stoi stolik do przebierania dzieci. Powyższe gabinety usytuowane są na parterze budynku, przy gabinetach ustawione są krzesła dla oczekujących osób orzekanych oraz ich opiekunów. Budynek Przychodni pozbawiony jest barier architektonicznych, zarówno jeśli chodzi o dostępność do budynku jak i możliwość korzystania z pomieszczeń sanitarnych. Jak wyjaśniła Przewodnicząca Zespołu p. Anna Brodowska: „ W pierwszym kwartale 2010 r. Zespół przeniesie się do nowoczesnego,

nowo wybudowanego budynku – siedziby Starostwa Powiatowego, całkowicie pozbawionego barier architektonicznych z szybem windowym. Budynek mieści się przy ul. Paderewskiego w bezpośrednim sąsiedztwie z siedzibą Komendy Powiatowej Policji oraz dworcem PKP i PKS. W budynku tym zaprojektowano odrębne skrzydło przeznaczone tylko dla potrzeb Powiatowego Zespołu z bezpośrednim wejściem do poczekalni Zespołu, gdzie będzie mieściła się baza administracyjna oraz pomieszczenia przeznaczone do pracy członków składów orzekających, w sąsiedztwie których będą toalety. Nowa lokalizacja siedziby Zespołu istotnie poprawi komfort zarówno osobom korzystającym z usług Zespołu jak i pracownikom etatowym oraz członkom składów orzekających”.

Zespół w celu udokumentowania bieżącej działalności prowadzi rejestry zgodnie z wytycznymi zawartymi w “Standardach postępowania dla zespołów orzekających o stopniu niepełnosprawności” opracowanych przez Biuro Pełnomocnika Rządu do Spraw Osób Niepełnosprawnych”. Zgodnie z art. 6d ustawy z dnia 27 sierpnia 1997 r. o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnianiu osób niepełnosprawnych Powiatowy Zespół pracuje w Elektronicznym Krajowym Systemie Monitoringu Orzekania o Niepełnosprawności.

Analiza dokumentacji medycznej 79 spraw poddanych kontroli przez lek. med. E. Stępień wykazała, że ustalone u osób orzekanych schorzenia oraz wynikające z nich ograniczenia w funkcjonowaniu tych osób zgodnie z obowiązującymi w dniu wydania orzeczenia definicjami niepełnosprawności i stopni niepełnosprawności oraz standardami medycznymi uzasadniały ustalenie przyznanej niepełnosprawności lub stopnia niepełnosprawności. Orzeczenia te wydano zgodnie z przepisami ustawy o rehabilitacji zawodowej i społecznej oraz zatrudnieniu osób niepełnosprawnych z dnia 27 sierpnia 1997 r..

Kontrola ocen stanu zdrowia wystawianych przez lekarza - przewodniczącego składu orzekającego wykazała, że „oceny...” p. Jadwigi Paruckiej - lekarza pediatry w sprawach o nr: N-878/07, N-877/07, N-914/08, N-888/08 , N-893/08, N-933/08, N-939/08, 471/02/06/08, N-887/08, N-300/02/04/06/08, N-961/09, N-335/02/05/08, wypełnione zostały nieczytelnie w sposób uniemożliwiający odczytanie poszczególnych zapisów „oceny...”.

Analiza ocen sporządzanych przez specjalistów – psychologa, pracownika socjalnego oraz doradcę zawodowego wykazała, że oceny te wypełniane są prawidłowo, a zgromadzony w nich materiał pozwala na uzyskanie informacji potrzebnej do podjęcia decyzji. Oceny ww. specjalistów nie budzą większych zastrzeżeń, a zebrany materiał

zawiera informacje potwierdzające proponowany stopień niepełnosprawności lub propozycję zaliczenia dziecka do osób niepełnosprawnych.

Analiza orzeczeń pod kątem formalno - prawnym wykazała, że zawierają one elementy zgodne z wymaganiami zawartymi w przepisach obowiązujących w chwili wydania orzeczenia.

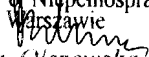
Dokumentacja wpływająca do Zespołu w sprawie wydania orzeczenia o niepełnosprawności lub stopniu niepełnosprawności po zarejestrowaniu segregowana jest przez Przewodniczącą Powiatowego Zespołu i kierowana do lekarzy, którzy zgodnie ze wskazaniami medycznymi przeglądają ją i decydują o ewentualnej konieczności uzupełnienia dokumentacji o badania specjalistyczne.

Posiedzenia składow orzekających odbywają się przeciętnie 2 razy w tygodniu, na poszczególne posiedzenia wzywanych jest ok. 20 osób dorosłych, lub 16 – 17 dzieci. Zgodnie z § 24 ust. 3 rozporządzenia Ministra Gospodarki, Pracy i Polityki Społecznej z dnia 15 lipca 2003 r. w sprawie orzekania o niepełnosprawności i stopniu niepełnosprawności, składy dla osób dorosłych i dzieci odbywają się oddzielnie.

W związku z powyższymi ustaleniami zalecam:

1. podjąć działania w celu powołania do Zespołu lekarza laryngologa, którego powołanie jest w ocenie Wojewódzkiego Zespołu niezbędne dla prawidłowego funkcjonowania Zespołu, któremu Pani przewodniczy;
2. egzekwować od lekarzy - członków Zespołu staranne i wyczerpujące wypełnianie „ocen stanu zdrowia wystawianych przez lekarza - przewodniczącego składu orzekającego” .

O wykonaniu powyższych zaleceń proszę poinformować w terminie 30 dni Wojewódzki Zespół do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Warszawie.

DYREKTOR
Ośrodka Wojewódzkiego Zespołu
ds. Orzekania o Niepełnosprawności
w Warszawie

Anna Olszewska

Do wiadomości:

1. Starosta Powiatu Nowodworskiego
2. Przewodnicząca Powiatowego Zespołu do Spraw Orzekania o Niepełnosprawności w Nowym Dworze Mazowieckim
3. Dyrektor Wydziału Polityki Społecznej Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.
4. Wydział Kontroli i Audytu Mazowieckiego Urzędu Wojewódzkiego w Warszawie.
5. a/a.

