

Uchwała Nr 172/C/2011
SKŁADU ORZEKAJĄCEGO REGIONALNEJ IZBY OBRACHUNKOWEJ
w WARSZAWIE
z dnia 29 kwietnia 2011r.

w sprawie wydania opinii o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok

Na podstawie art. 13 pkt 5 oraz art. 19 ust. 2 ustawy z dnia 7 października 1992 r. o regionalnych izbach obrachunkowych (t.j. Dz.U. z 2001r. Nr 55, poz. 577 z późn. zm.) w związku z art. 267 -271 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1240 z późn. zm.) oraz art. 121 ust. 3 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. - Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych (Dz.U. Nr 157, poz. 1241 z późn. zm.) Skład Orzekający Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w osobach:

Przewodniczący: mgr Jan RUDOWSKI
Członkowie: mgr Renata SOKOLNICKA
mgr Ireneusz KOŁAKOWSKI

uchwała, co następuje:

§ 1

Wydaje opinię pozytywną o przedłożonym przez Zarząd Powiatu Nowodworskiego sprawozdaniu z wykonania budżetu za 2010 rok.

§ 2

Uchwała została podjęta jednogłośnie i wchodzi w życie z dniem podjęcia.

UZASADNIENIE

Skład Orzekający przyjął kryteria, które stanowią podstawę wydania opinii pozytywnej w zakresie przedłożonego sprawozdania z wykonania budżetu powiatu tj.

- zachowanie równowagi budżetowej (dochodów i wydatków oraz przychodów i rozchodów), w tym niezaistnienie:
 - a) przekroczenia planowanych wydatków,
 - b) nieuzasadnionych znacznych rozbieżności pomiędzy wykonaniem wydatków a wykonaniem dochodów (przychodów),
 - c) nieuzasadnionego niewykonania planu dochodów lub zbyt dużego przekroczenia tego planu,
 - d) rozbieżności między zaangażowaniem a planem;
- brak nieprawidłowości formalnych i prawnych, w tym:
 - a) niezachowania relacji z art. 169 i 170 ustawy z dnia 30 czerwca 2005 r. o finansach publicznych w zw. z art. 85 ustawy z dnia 27 sierpnia 2009 r. Przepisy wprowadzające ustawę o finansach publicznych,
 - b) niezgodności rachunkowej kwot wykazanych w sprawozdaniach po stronie planu i wykonania,

- c) niezgodności planu wskazanego w sprawozdaniach z uchwałami budżetowymi i uchwałami zmieniającymi budżet,
- d) niezgodności danych dotyczących subwencji na 2010 rok według stanu na dzień 31 grudnia 2010r. pomiędzy wykazem Ministerstwa Finansów a sprawozdaniem z dochodów budżetowych,
- e) rażącego nieprzestrzegania klasyfikacji budżetowej określonej Rozporządzeniem Ministra Finansów,
- f) niezgodności realizacji dochodów własnych i wydatków nimi finansowanych w ramach utworzonych rachunków dochodów własnych,
- g) nieterminowego przekazywania uchwał do Regionalnej Izby Obrachunkowej.

Skład Orzekający dokonał analizy i oceny sprawozdania wraz z objaśnieniami, biorąc pod uwagę ponadto informacje wynikające ze sprawozdań budżetowych (Rb) i przedłożonego sprawozdania finansowego (bilansu z wykonania budżetu) oraz dane wynikające z informacji o stanie mienia Powiatu.

W świetle powyższych kryteriów i przyjętego zakresu badania analiza sprawozdania z wykonania budżetu za 2010 rok wykazała, co następuje:

1. Zawartość i szczegółowość sprawozdania spełnia wymogi zawarte w art. 267 ust. 1 pkt 1 i art. 269 ustawy o finansach publicznych. Zachowana została przy tym korelacja danych zawartych w sprawozdaniu z bilansem z wykonania budżetu oraz z informacją o stanie mienia.
2. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację dochodów w wysokości 48.263.922,43 zł. Dochody Powiatu zrealizowano w kwocie 45.618.765,95 zł, co stanowi 94,52 % planu.
 - a) dochody bieżące zrealizowane zostały w 101,05 %;
 - b) dochody majątkowe zrealizowane zostały w 54,40 %.
3. Stan zobowiązań wg tytułów dłużnych na koniec okresu sprawozdawczego wyniósł 15.500.000 zł, co stanowi 33,98% wykonanych dochodów ogółem.
4. Uchwalony przez Radę budżet, po uwzględnieniu zmian w ciągu roku przewidywał realizację wydatków w wysokości 55.980.679,24 zł. Wydatki ogółem zrealizowano w kwocie 50.710.270,41 zł, co stanowi 90,59% planu, z tego:
 - a) wydatki bieżące zrealizowane zostały w 97,88%;
 - b) wydatki majątkowe zrealizowane zostały w 70,56%.
5. Wynik budżetu za rok 2010 zamknął się deficytem w kwocie 5.091.504,46 zł, na planowany deficyt w kwocie 7.716.756,81 zł. Zrealizowane zostały przy tym planowane rozchody (spłata kredytów) w wysokości 350.004 zł.
6. Uchwała budżetowa określała plan dochodów i wydatków oraz stan środków obrotowych rachunków dochodów własnych utworzonych przy:
 - Szkole Podstawowej Specjalnej,
 - LO w Nowym Dworze Mazowieckim,
 - ZSZ Nr 1 w Nowym Dworze Mazowieckim,
 - Ośrodku doskonalenia zawodowego przy ZSZ Nr 1,
 - ZSP Pomiechówek,
 - ZSZ w Nasielsku,

- Domu Pomocy Społecznej w Nasielsku,
- Starostwie Powiatowym,
- Powiatowym Urzędzie Pracy,
- Powiatowym Centrum Pomocy Rodzinie.

W sprawozdaniach Rb-34 nie stwierdzono przekroczenia wydatków na koniec okresu sprawozdawczego

7. Sprawozdania złożono w terminie.

W sprawozdaniu Rb-28S wykazane zostały zobowiązania niewymagalne w wysokości 1.757.298,17 zł, które łącznie z wykonanymi wydatkami przekraczają plan wydatków. Zobowiązania te wynikają z tytułu wynagrodzeń i uposażeń oraz obligatoryjnych wpłat płatnika (składek ZUS, dodatkowe wynagrodzenia roczne). W stosunku do zobowiązań z powyższych tytułów należy stwierdzić, że wynikają one z mocy prawa.

Wskazuje się na niepełne wykonanie dochodów majątkowych, plan wynosi 6.752.346,61 zł, zaś wykonanie 3.673.024,35 zł, co stanowi 54,40 %. Według wyjaśnień Zarządu niewykonanie w całości planowanych dochodów spowodowane było niskim wykonaniem dochodów z tytułu dotacji i środków na realizację zadań inwestycyjnych z udziałem środków europejskich.

Wskazuje się również na niepełne wykonanie wydatków majątkowych, plan wynosi 14.944.967,38 zł, zaś wykonanie 10.544.745,41 zł, co stanowi 70,56 %. Według wyjaśnień Zarządu niezrealizowanie w pełni planu wydatków, wynika z przedłużającej się procedury weryfikacji projektu przez Mazowiecką Jednostkę Wdrażania Programów Unijnych, co spowodowało przesunięcie płatności na rok 2011.

Biorąc powyższe pod uwagę Skład Orzekający postanowił jak w sentencji.

Od niniejszej uchwały służy odwołanie do Kolegium Regionalnej Izby Obrachunkowej w Warszawie w terminie 14 dni od dnia doręczenia.

Przewodniczący
Składu Orzekającego

CZŁONEK KOLEGIUM
Regionalnej Izby Obrachunkowej
w Warszawie
mgr Jan Rudowski

Otrzymują:

- 1) Zarząd Powiatu Nowodworskiego
- 2) a/a